

Al Ministero della Giustizia Direttore Generale del Personale e della Formazione
Dott.ssa Maria Isabella Gandini

Oggetto: Funzionari UNEP Dirigente qualificati come Agenti Contabili.

Questa Organizzazione Sindacale, nel silenzio generale, è più volte intervenuta sulla questione di cui all'oggetto, argomentando ampiamente e puntualmente come la qualifica di Agente Contabile non potesse essere attribuita ai Funzionari UNEP, chiedendo l'immediata revoca di tutti i provvedimenti di revoca.

In particolare sono stati evidenziati: la mancanza di linee guida operative nazionali, l'assenza di formazione specifica ed obbligatoria, l'incremento delle responsabilità senza adeguato riconoscimento, la disparità di trattamento territoriale e applicazione disomogenea.

Alle sopra elencate argomentazioni, è necessario, al fine di un migliore inquadramento della abnormità della situazione, aggiungere le seguenti.

- Per stessa ammissione dell'Amministrazione Giudiziaria, gli uffici UNEP non sono muniti di soggettività giuridica, quali organismi di diritto pubblico e che gli stessi uffici non contemplano figure professionali munite di specifica competenza contabile.
- L'Ordinamento degli Ufficiali Giudiziari (DPR 1229/59), che ne disciplina la figura, non prevede esercizi finanziari né la redazione di bilanci preventivi e consuntivi, né servizi di tesoreria. Gli UNEP sono una mera articolazione interna dell'Amministrazione Giudiziaria e come tali sono privi di autonomia finanziaria e restano assoggettati al potere gerarchico e di gestione esercitato dai Capi degli Uffici e dai Funzionari Delegati. Nessun riferimento, nell'Ordinamento, al controllo preventivo della Corte dei Conti.
- Il provvedimento di nomina degli agenti contabili deve essere promanato dall'Amministrazione Centrale, e di per sé da solo non è sufficiente, senza la nomina degli organi di controllo interni, deputati alla redazione della relazione di accompagnamento al depositando conto, e del responsabile del procedimento, che per il principio di alterità, devono essere diversi dagli agenti contabili e organi superiori a questi ultimi.
- Le Sezioni Unite della Corte di Cassazione hanno semplicemente evidenziato che *“ad ogni controversia che abbia ad oggetto la verifica dei rapporti di dare e avere, il risultato finale di tali rapporti dà luogo ad un giudizio di conto, per il quale sussiste la giurisdizione della Corte dei Conti”*. Non sussistono elementi nuovi o diversi rispetto a quelli che hanno da sempre caratterizzato la

responsabilità contabile dell'Ufficiale Giudiziario. È necessario ed importante tenere distinta la responsabilità contabile, dalla resa del conto giudiziale, quest'ultima indipendente dall'esistenza o meno di una controversia sulla gestione.

- Gli uffici UNEP sono assoggettati a diversi controlli e con diversa cadenza periodica. L'Ispettorato Generale svolge la propria azione di controllo effettuando degli interventi ispettivi (di regola ogni tre anni) volti ad accertare se i servizi abbiano uno svolgimento regolare secondo le leggi, i regolamenti e le istruzioni vigenti. A ciò si aggiunga un controllo mensile del Capo dell'Ufficio (Magistrato). Un ulteriore controllo viene operato dal MEF attraverso il portale WEB COAS, dove vengono inseriti, con cadenza trimestrale, i dati contabili dei conti correnti bancari e postali, come previsto dalla circolare del 5 ottobre 2016 n. 22 in attuazione dell'art. 44-quater della legge 31 dicembre 2009 n. 196, in materia di Gestione delle Amministrazioni Statali presso il sistema bancario e postale.
- Ulteriore adempimento a supporto dei controlli contabili è la trasmissione entro il 15 marzo di ogni anno da parte della Cancelleria dell'Ufficio ove l'UNEP è incardinato all'Agenzia delle Entrate territorialmente competente dei registri cronologici ed il bollettario dell'anno precedente.

Si vuole inoltre ricordare le molteplici funzioni attualmente svolte dal Funzionario UNEP Dirigente:

- attività di direzione, coordinamento e promozione di unità organiche
- è parte pubblica in rappresentanza dell'Amministrazione nelle contrattazioni con le OO.SS. - è organo di sorveglianza nei confronti dei Colleghi di Ufficio
- è amministratore unico di tutte le somme che confluiscono a qualsiasi titolo presso il suo ufficio
- è competente alla vidimazione dei registri in uso presso il suo Ufficio
- è responsabile della tenuta del registro delle spese di Giustizia (1/BSG)
- è responsabile dell'emissione degli ordinativi di pagamento
- è competente della liquidazione della percentuale sui recuperi
- è competente della gestione del personale
- è competente dell'avvio delle procedure in tema di infortuni sul lavoro all'INAIL - è soggetto delegato alla valutazione del personale UNEP.

Sulla base delle argomentazioni sopra esposte e di quelle illustrate con precedenti note, si reitera la richiesta di revoca di tutti i provvedimenti di nomina dei Funzionari UNEP Dirigenti ad Agenti Contabili, perché attività inesigibile e, in ogni caso, carenti perché non istitutivi della struttura necessaria.

Si rimane in attesa di cortese ed urgente riscontro.

Roma, 24 agosto 2026

Il Referente Nazionale UNEP

Francesco Floccari

